

УФ



Мурманская область  
Администрация Кольского района

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 15.11.2021

г. Кола

№ 1278

**Об основных направлениях бюджетной политики  
муниципального образования городское поселение Кола  
Кольского муниципального района Мурманской области  
на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов**

В целях составления проекта решения Совета депутатов городского поселения Кола Кольского района «О бюджете города Колы на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», руководствуясь положениями Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года, Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», с учетом положений Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, разработанных Минфином России, Основных направлений бюджетной политики Мурманской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденных постановлением Правительства Мурманской области от 11.11.2020 №782-ПП, Основных направлений налоговой политики Мурманской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденных постановлением Правительства Мурманской области от 29.09.2021 №702-ПП, Основных направлений налоговой политики муниципального образования городское поселение Кола Кольского муниципального района Мурманской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденных постановлением администрации Кольского района от 03.11.2021 № 1256, Основных направлений долговой политики муниципального образования городское поселение Кола Кольского муниципального района Мурманской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденных постановлением администрации Кольского района от 03.11.2021 № 1255, а также муниципальных программ муниципального образования городское поселение Кола Кольского муниципального района Мурманской области администрация **п о с т а н о в л я е т:**

1. Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной политики муниципального образования городское поселение Кола Кольского муниципального района Мурманской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее – Основные направления бюджетной политики).

2. Рекомендовать главным распорядителям средств бюджета города Колы в своей деятельности руководствоваться Основными направлениями бюджетной политики.

3. Признать утратившим силу постановление администрации Кольского района от 20.11.2020 № 1316 «Об основных направлениях бюджетной политики муниципального образования городское поселение Кола Кольского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

4. Разместить настоящее постановление на официальном сайте органов местного самоуправления муниципального образования городское поселение Кола Кольского района в сети «Интернет».

Глава администрации

А.П. Лихолат

КОПИЯ ВЕРНА  
ГЛАВНЫЙ СПЕЦИАЛИСТ  
ЦАР Е.Я.



утверждены  
постановлением  
администрации Кольского района  
от 15.11.2021 № 1248

## **Основные направления бюджетной политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов**

При подготовке основных направлений бюджетной политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее - Основные направления бюджетной политики) учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года, Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, (далее – Указ Президента РФ), Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019 - 2024 годах, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 января 2019 года № 117-р, Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, разработанных Минфином России, Основных направлений бюджетной политики Мурманской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденных постановлением Правительства Мурманской области 27.10.2021 №782-ПП, Основных направлений налоговой политики Мурманской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденных постановлением Правительства Мурманской области от 29.09.2021 №702-ПП, Основных направлений налоговой политики муниципального образования городское поселение Кола Кольского муниципального района Мурманской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденных постановлением администрации Кольского района от 03.11.2021 № 1256, Основных направлений долговой политики муниципального образования городское поселение Кола Кольского муниципального района Мурманской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденных постановлением администрации Кольского района от 03.11.2021 № 1255, а также муниципальных программ муниципального образования городское поселение Кола Кольского муниципального района Мурманской области, иных документов.

### **1. Цели и задачи бюджетной политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов**

Целью разработки Основных направлений бюджетной политики является определение условий и подходов к формированию проекта бюджета города Колы на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее - проект бюджета на 2022 - 2024 годы).

Бюджетная политика на 2022 – 2024 годы направлена на сохранение социальной и финансовой стабильности в муниципальном образовании городское поселение Кола Кольского муниципального района Мурманской области, создание условий для устойчивого социально-экономического развития поселения.

Приоритетами бюджетной политики остается обеспечение долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости бюджетной системы муниципального образования городское поселение Кола Кольского муниципального района Мурманской области, с учетом безусловного исполнения всех принятых обязательств поселения, приоритизация бюджетных расходов, исходя из задач, поставленных в Указе Президента РФ, посредством направления в первоочередном порядке бюджетных ассигнований на реализацию национальных проектов (программ), мер, предусмотренных в послании Президента Российской Федерации, а также реализацию приоритетных региональных проектов.

Основными задачами бюджетной политики на 2022-2024 годы являются:

- повышение качества управления муниципальными финансами, строгое соблюдение бюджетно-финансовой дисциплины всеми главными распорядителями и получателями бюджетных средств;
- усиление внутреннего муниципального финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения;
- обеспечение эффективного расходования бюджетных средств, четкой увязки бюджетных расходов с установленными целями государственной политики;
- мобилизация внутренних источников, путем проведения оценки эффективности бюджетных расходов (в том числе на стадии планирования) и сокращения неэффективных расходов;
- недопущение возникновения кредиторской задолженности по заработной плате и социальным выплатам;
- обеспечение открытости и прозрачности информации об управлении общественными финансами, обеспечение вовлечения населения поселения в обсуждение и принятие конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

В целях повышения эффективности управления бюджетными ресурсами предполагается:

- применение режима первоочередных расходов, позволяющего не допускать проведение кассовых выплат при наличии у бюджетных и автономных учреждений просроченной кредиторской задолженности по расходам на оплату труда и уплату взносов по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда и иные выплаты работникам, а также неисполненных исполнительных документов и решений налоговых органов;
- учет результатов рассмотрения оценки налоговых расходов при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики

муниципального образования городское поселение Кола Кольского муниципального района Мурманской области, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования городское поселение Кола Кольского муниципального района Мурманской области;

- совершенствование процедур муниципальных закупок, исключение избыточных и устаревших требований, оптимизация и автоматизация работы в контрактной системе как заказчиков, так и поставщиков, внедрение электронного документооборота на всех этапах закупки.

## **2. Основные положения, принятые за основу при формировании прогноза доходов бюджета города Колы на 2022 - 2024 годы**

Прогноз доходов бюджета города Колы на 2022-2024 годы основан на базовом варианте прогноза социально-экономического развития муниципального образования городское поселение Кола Кольского района на 2022 год на период до 2027 года, предусматривающим умеренно положительные тенденции в отраслях экономики.

Так же ожидается дальнейшее постепенное восстановление экономической активности, с учетом произошедшей адаптации бизнеса и населения к карантинным ограничениям в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, а также набирающей обороты вакцинацией населения.

Прогноз доходов сформирован с учетом изменений в налоговом и бюджетном законодательстве Российской Федерации.

При формировании прогноза доходов бюджета города Колы были учтены:

- предоставление в соответствии с решениями, принятыми в 2020 году, и продленными на 2021-2022 годы, финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в период действия ограничительных противоэпидемиологических мероприятий и в целях последующего восстановления предпринимательской активности.

## **3. Основные подходы к формированию расходов бюджета города Колы на 2022 - 2024 годы**

Бюджетная политика муниципального образования городское поселение Кола Кольского муниципального района Мурманской области в части расходов направлена на сохранение преемственности целей и задач предыдущего планового периода и базируется на принципе обеспечения сбалансированности бюджета города Колы с учетом прогноза социально-экономического развития муниципального образования городское поселение Кола Кольского

муниципального района Мурманской области на 2022 год и на период до 2027 года по базовому варианту.

В соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, а также Соглашением о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов городского поселения Кола Кольского муниципального района Мурманской области общий объем расходов бюджета города Колы предлагается определить исходя из соблюдения следующих положений:

- соблюдение предельного значения дефицита бюджета города Колы, установленного пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- соблюдение объема муниципального долга требованиям пункта 5 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- установление и исполнение расходных обязательств в пределах полномочий, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления муниципального образования городское поселение Кола Кольского муниципального района Мурманской области и органов местного самоуправления Кольского района, и с учетом требований статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- соблюдение установленных Правительством Мурманской области нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления;

- недопущения индексации денежного содержания муниципальных служащих сверх предусмотренных на соответствующий год размеров индексации денежного содержания государственных служащих Мурманской области;

- не увеличение общей численности работников муниципальных учреждений и органов местного самоуправления муниципального образования городское поселение Кола Кольского муниципального района Мурманской области.

В связи с недостаточностью доходной базы бюджета города Колы и необходимостью соблюдения условий соглашения, заключенного с администрацией Кольского района, предельные объемы бюджетных ассигнований бюджета города Колы на реализацию муниципальных программ и направлений деятельности, не входящих в муниципальные программы, сформированы на основе следующих основных подходов:

- в качестве базовых объемов бюджетных ассигнований на 2022 - 2024 годы приняты бюджетные ассигнования, утвержденные решением Совета депутатов городского поселения Кола Кольского района от 17.12.2020 № 15/85 «О бюджете города Колы на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (в редакции решения Совета депутатов городского поселения Кола Кольского района от 29.07.2021 № 21/100);

Объемы бюджетных ассигнований 2022 - 2024 годы сформированы с учетом:

- необходимости безусловного включения в проект решения объемов бюджетных ассигнований, направленных на реализацию национальных проектов и региональных проектов;

- уточнения объема принятых обязательств с учетом прекращающихся расходных обязательств ограниченного срока действия и изменения контингента получателей;

- индексации расходов на оплату коммунальных услуг с 01.01.2022-3,9 %, с 01.01.2023 – 3,9 %; с 01.01.2024 – 3,9%;

- сохранения в 2022-2024 годах установленных Указом Президента РФ целевых показателей повышения оплаты труда работников в сфере образования, культуры с учетом допустимого отклонения уровня средней заработной платы соответствующей категории работников бюджетной сферы от целевого ориентира по итогам года не более 5 %;

- индексации фондов оплаты труда работников муниципальных органов и муниципальных учреждений, которые не попадают под действие Указа Президента РФ с 01.10.2022 на 4 %, с 01.10.2023 на 4 %, с 01.10.2024 на 4%;

- изменения предельной базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование с учетом положений статьи 421 Налогового кодекса Российской Федерации в 2022 - 2024 годах: ФСС – 966 000 рублей, ПФР – 1 465 000 рублей.

Формирование объемов и структуры расходов бюджета города Колы на 2022 - 2024 годы будет проводиться с учетом следующих факторов:

- а) реализация указа Президента РФ с учетом использования внутренних ресурсов отраслей, полученных в результате реализации мер по оптимизации расходов и привлечения средств от приносящей доход деятельности;

- б) формирование бюджетных ассигнований на уплату налога на имущество организаций на основании положений главы 30 Налогового кодекса Российской Федерации и ст. 1-3 Закона Мурманской области от 26.11.2003 № 446-01-ЗМО «О налоге на имущество организаций», а также с учетом применения коэффициента платной деятельности при расчете ассигнований на 2022-2024 годы;

- в) формирование бюджетных ассигнований на уплату земельного налога с учетом положений главы 31 Налогового кодекса Российской Федерации и решений органов местного самоуправления об установлении земельного налога, на территории которых осуществляют свою деятельность муниципальные учреждения, с учетом возможного изменения (увеличения, уменьшения) кадастровой стоимости земельных участков;

- г) осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства, в том числе с учетом необходимости завершения ранее начатых проектов;

д) формирование бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ будет осуществляться с учетом отраслевых особенностей по следующим основным направлениям:

Жилищно-коммунальное хозяйство:

- на безаварийную работу систем жилищно-коммунального хозяйства поселения;

- на обеспечение затрат на проведение аварийных работ и (или) капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, расположенных на территории муниципального образования;

- на благоустройство дворовых и общественных территорий муниципального образования городское поселение Кола Кольского муниципального района Мурманской области.

#### **4. Заключительные положения**

Сформированный с учетом изложенных выше направлений бюджетной политики проект бюджета города Колы на 2022 - 2024 годы предполагает направление в приоритетном порядке бюджетных ассигнований на реализацию национальных и региональных проектов, а также задач, поставленных Президентом Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года.

Благодаря реализации комплексного подхода к обеспечению устойчивости бюджета долговая нагрузка на бюджет города Колы будет оставаться на безопасном уровне. Источниками внутреннего финансирования дефицита бюджета города Колы в рассматриваемом периоде будут являться изменение остатков на счетах по учету средств бюджета в течение соответствующего финансового года, иные внутренние источники финансирования.

Реализация мер по повышению эффективности бюджетных расходов будет осуществляться как путем совершенствования системы муниципальных программ и проектных принципов управления, так и внедрением эффективных процедур планирования и исполнения бюджета.

---