



Мурманская область
Администрация Кольского района

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от А.В. М. А.В.И.О

г. Кола

№ 1316

Об основных направлениях бюджетной политики
муниципального образования городское поселение Кола Кольского района
на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

В целях составления проекта решения Совета депутатов городского поселения Кола Кольского района «О бюджете города Колы на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», руководствуясь положениями Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года, Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», с учетом положений Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, разработанных Минфином России, Основных направлений налоговой политики Мурманской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденных постановлением Правительства Мурманской области от 11.11.2020 №782-ПП, Основных направлений налоговой политики муниципального образования городского поселения Кола Кольского района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденных постановлением администрации Кольского района от 02.11.2020 № 1241, основных направлений долговой политики муниципального образования городское поселение Кола Кольского района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденных постановлением администрации Кольского района от 17.11.2020 № 1294, а также муниципальных программ муниципального образования городское поселение Кола Кольского района, администрация **п о с т а н о в л я е т:**

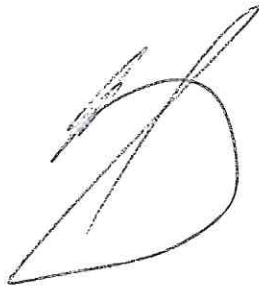
1. Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной политики муниципального образования городское поселение Кола Кольского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее – Основные направления бюджетной политики).

2. Рекомендовать главным распорядителям средств бюджета города Колы в своей деятельности руководствоваться Основными направлениями бюджетной политики.

3. Признать утратившим силу постановление администрации Кольского района от 14.11.2019 № 1432 «Об основных направлениях бюджетной политики муниципального образования городское поселение Кола Кольского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

4. Разместить настоящее постановление на официальном сайте органов местного самоуправления муниципального образования городское поселение Кола Кольского района в сети «Интернет».

И.о. Главы администрации



И.А. Богданов

КОПИЯ БЕРНА
ГЛАВНЫЙ СПЕЦИАЛИСТ
ЦАР Е.Я.



УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением
администрации Кольского района
от 20.11.2020 № 1316

Основные направления бюджетной политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

При подготовке основных направлений бюджетной политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее - Основные направления бюджетной политики) учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года, Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, (далее – Указ Президента РФ), основных положений Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019 - 2024 годах, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2019 № 117-р, Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, разработанных Минфином России, основных направлений налоговой политики муниципального образования городское поселение Кола Кольского района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденных постановлением администрации Кольского района от 02.11.2020 № 1241, основных направлений долговой политики муниципального образования городское поселение Кола Кольского района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденных постановлением администрации Кольского района от 17.11.2020 № 1294, муниципальных программ муниципального образования городское поселение Кола Кольского района, иных документов.

1. Цели и задачи бюджетной политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

Целью разработки Основных направлений бюджетной политики является определение условий и подходов к формированию проекта бюджета города Колы на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее - проект бюджета на 2021 - 2023 годы).

Бюджетная политика на 2021 – 2023 годы направлена на сохранение социальной и финансовой стабильности в муниципальном образовании городское поселение Кола Кольского района, создание условий для устойчивого социально-экономического развития поселения.

С учетом корректив, внесенных в реализацию бюджетной политики на федеральном уровне в связи с глобальной пандемией коронавируса, приоритетами бюджетной политики остается обеспечение долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости бюджетной системы

муниципального образования городское поселение Кола Кольского района, с учетом безусловного исполнения всех принятых обязательств поселения, приоритизация бюджетных расходов, исходя из задач, поставленных в Указе Президента Российской Федерации, посредством направления в первоочередном порядке бюджетных ассигнований на реализацию национальных проектов (программ), мер, предусмотренных в послании Президента Российской Федерации, а также реализацию приоритетных региональных проектов.

Основными задачами бюджетной политики на 2021-2023 годы являются:

- повышение качества управления муниципальными финансами, строгое соблюдение бюджетно-финансовой дисциплины всеми главными распорядителями и получателями бюджетных средств;

- усиление внутреннего муниципального финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения;

- обеспечение эффективного расходования бюджетных средств, четкой увязки бюджетных расходов с установленными целями государственной политики;

- мобилизация внутренних источников, путем проведения оценки эффективности бюджетных расходов (в том числе на стадии планирования) и сокращения неэффективных расходов;

- недопущение возникновения кредиторской задолженности по заработной плате и социальным выплатам;

- обеспечение открытости и прозрачности информации об управлении общественными финансами, обеспечение вовлечения населения поселения в обсуждение и принятие конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

В целях повышения эффективности управления бюджетными ресурсами предполагается:

- аккумулирование, начиная с 2021 года, на едином казначейском счете (ЕКС) средств бюджетов всех уровней, бюджетных и автономных учреждений, юридических лиц (получателей субсидий), что позволит снизить транзакционные издержки, сократить сроки зачисления доходов в бюджеты, полноценно использовать современные банковские технологии, расширить платежные сервисы, повысить доступность и комфортность оплаты государственных (муниципальных) услуг для граждан и организаций;

- повышение оперативности принятия решений о внесении изменений в сводную бюджетную роспись бюджета города Колы в части финансового обеспечения реализации национальных проектов (программ), приоритетных региональных проектов, иных расходов бюджета города Колы, в целях софинансирования которых предоставляются межбюджетные трансферты из областного бюджета и бюджета Кольского района, в том числе путем реализации дополнительных оснований для внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета города Колы, позволяющих без внесения

изменений в решение о бюджете своевременно направлять бюджетные средства для финансового обеспечения мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции;

- применение режима первоочередных расходов, позволяющего не допускать проведение кассовых выплат при наличии у бюджетных и автономных учреждений просроченной кредиторской задолженности по расходам на оплату труда и уплату взносов по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда и иные выплаты работникам, а также неисполненных исполнительных документов и решений налоговых органов;

- учет результатов рассмотрения оценки налоговых расходов при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования городское поселение Кола Кольского района, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования городское поселение Кола Кольского района.

2. Основные положения, принятые за основу при формировании прогноза доходов бюджета города Колы на 2021 - 2023 годы

Прогноз доходов бюджета города Колы на 2021-2023 годы основан на базовом варианте прогноза социально-экономического развития муниципального образования городское поселение Кола Кольского района на 2021 год на период до 2026 года с учетом влияния на экономическую активность распространения новой коронавирусной инфекции.

Прогноз доходов сформирован с учетом изменений в налоговом и бюджетном законодательстве Российской Федерации.

При формировании прогноза доходов бюджета города Колы были учтены:

- поэтапная передача в бюджеты субъектов Российской Федерации акцизов на нефтепродукты с доведением к 2024 году норматива до 100 %: в 2021 году - 74,9 %, в 2022 году - 83,3 %, в 2023 году - 91,6 %, в 2024 году - 100 %;

- переход к дополнительному обложению повышенного дохода физических лиц, а именно установление с 01.01.2021 налоговой ставки по налогу на доходы физических лиц в размере 15 процентов в отношении доходов (включая дивиденды и проценты) физических лиц, превышающих 5 млн рублей за налоговый период, с учетом применения норматива распределения в федеральный бюджет и консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативам, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации;

3. Основные подходы к формированию расходов бюджета города Колы на 2021 - 2023 годы

Бюджетная политика муниципального образования городское поселение Кола Кольского района в части расходов направлена на сохранение преемственности целей и задач предыдущего планового периода и базируется на принципе обеспечения сбалансированности бюджета города Колы с учетом прогноза социально-экономического развития муниципального образования городское поселение Кола Кольского района на 2021 год и на период до 2026 года по базовому варианту.

В соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, а также Соглашением о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов городского поселения Кола Кольского района общий объем расходов бюджета города Колы предлагается определить исходя из соблюдения следующих положений:

- соблюдение предельного значения дефицита бюджета города Колы, установленного пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- соблюдение объема муниципального долга требованиям пункта 5 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- установление и исполнение расходных обязательств в пределах полномочий, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления муниципального образования городское поселение Кола Кольского района и органов местного самоуправления Кольского района, и с учетом требований статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- соблюдение установленных Правительством Мурманской области нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления;

- недопущения индексации денежного содержания муниципальных служащих сверх предусмотренных на соответствующий год размеров индексации денежного содержания государственных служащих Мурманской области;

- не увеличение общей численности работников муниципальных учреждений и органов местного самоуправления муниципального образования городское поселение Кола Кольского района .

В связи с недостаточностью доходной базы бюджета города Колы и необходимостью соблюдения условий соглашения, заключенного с администрацией Кольского района, исходя из вызовов, возникших перед поселением в связи распространением в 2020 году новой коронавирусной инфекции и необходимости устранения последствий глобальной пандемии, а также с учетом принятых на федеральном уровне мер по поддержке регионов в создавшихся условиях, предельные объемы бюджетных ассигнований бюджета города Колы на реализацию муниципальных программ и направлений

деятельности, не входящих в муниципальные программы, сформированы на основе следующих основных подходов:

- в качестве базовых объемов бюджетных ассигнований на 2021 - 2023 годы приняты бюджетные ассигнования, утвержденные решением Совета депутатов городского поселения Кола Кольского района от 12.12.2019 № 4/23 «О бюджете города Колы на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (в редакции решения Совета депутатов городского поселения Кола Кольского района от 30.04.2020 № 8/50);

Объемы бюджетных ассигнований 2021 - 2023 годы сформированы с учетом:

- необходимости безусловного включения в проект решения объемов бюджетных ассигнований, направленных на реализацию национальных проектов и региональных проектов;

- уточнения объема принятых обязательств с учетом прекращающихся расходных обязательств ограниченного срока действия и изменения контингента получателей;

- индексации расходов на оплату коммунальных услуг с 01.01.2021 - 4,0 %, с 01.01.2022 – 4,0 %;

- сохранения в 2021-2023 годах установленных Указом Президента РФ целевых показателей повышения оплаты труда работников в сфере образования, культуры с учетом допустимого отклонения уровня средней заработной платы соответствующей категории работников бюджетной сферы от целевого ориентира по итогам года не более 5 %;

- индексации фондов оплаты труда категорий работников бюджетной сферы, которые не попадают под действие Указа Президента РФ с 01.10.2022 на 4 %, с 01.10.2023 на 4 %;

- изменения предельной базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование с учетом положений статьи 421 Налогового кодекса Российской Федерации в 2021 - 2023 годах: ФСС – 912 000 рублей, ПФР – 1 292 000 рублей.

Формирование объемов и структуры расходов бюджета города Колы на 2021 - 2023 годы будет проводиться с учетом следующих факторов:

а) реализация указа Президента РФ с учетом использования внутренних ресурсов отраслей, полученных в результате реализации мер по оптимизации расходов и привлечения средств от приносящей доход деятельности;

б) формирование бюджетных ассигнований на уплату налога на имущество организаций на основании положений главы 30 Налогового кодекса Российской Федерации и ст. 1-3 Закона Мурманской области от 26.11.2003 № 446-01-ЗМО «О налоге на имущество организаций», а также с учетом применения коэффициента платной деятельности при расчете ассигнований на 2021-2023 годы;

в) формирование бюджетных ассигнований на уплату земельного налога с учетом положений главы 31 Налогового кодекса Российской Федерации и решений органов местного самоуправления об установлении земельного налога, на территории которых осуществляют свою деятельность муниципальные учреждения, с учетом возможного изменения (увеличения, уменьшения) кадастровой стоимости земельных участков;

г) осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства, в том числе с учетом необходимости завершения ранее начатых проектов.

д) формирование бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ будет осуществляться с учетом отраслевых особенностей по следующим основным направлениям:

Жилищно-коммунальное хозяйство:

- на безаварийную работу систем жилищно-коммунального хозяйства поселения;

- на обеспечение затрат на проведение аварийных работ и (или) капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, расположенных на территории муниципального образования;

- на благоустройство дворовых и общественных территорий муниципального образования городское поселение Кола Кольского района.

4. Заключительные положения

Сформированный с учетом изложенных выше направлений бюджетной политики проект бюджета города Колы на 2021 - 2023 годы предполагает направление в приоритетном порядке бюджетных ассигнований на реализацию национальных и региональных проектов, а также задач, поставленных Президентом Российской Федерации Федеральному Собранию.

Благодаря реализации комплексного подхода к обеспечению устойчивости бюджета долговая нагрузка на бюджет города Колы будет оставаться на безопасном уровне. Источниками внутреннего финансирования дефицита бюджета города Колы в рассматриваемом периоде будут являться изменение остатков на счетах по учету средств бюджета в течение соответствующего финансового года, иные внутренние источники финансирования.

Реализация мер по повышению эффективности бюджетных расходов будет осуществляться как путем совершенствования системы муниципальных программ и проектных принципов управления, так и внедрением эффективных процедур планирования и исполнения бюджета.
